

## ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ИНИЦИАТИВА ЗА МСП“

### 1. СТРАТЕГИЯ ЗА ПРИНОСА НА ОПЕРАТИВНАТА ПРОГРАМА КЪМ СТРАТЕГИЯТА НА СЪЮЗА ЗА ИНТЕЛИГЕНТЕН, УСТОЙЧИВ И ПРИОБЩАВАЩ РАСТЕЖ И ПОСТИГАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ТЕРИТОРИАЛНО СБЛИЖАВАНЕ

#### 1.1 Стратегия за приноса на оперативната програма към стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и постигане на икономическо, социално и териториално сближаване

##### 1.1.2 Обосновка за избора на тематични цели и съответните инвестиционни приоритети.

Таблица 1: Синтезиран преглед на обосновката за избор на тематични цели и инвестиционни приоритети

Избрана тематична цел	Избран инвестиционен приоритет	Обосновка за избора
03 - „Повишаване на конкурентоспособността на малките и средните предприятия“	3г - Подкрепа за капацитета на МСП за растеж в рамките на регионалните, националните и международните пазари и участие в процеса на иновации;	Насърчаване на инвестициите в частния сектор за развитие, растеж и диверсификация на МСП  Препоръки на Съвета относно Националната програма за реформи на България за 2013 г. и съдържаща становище относно Конвергентната програма на България за периода 2012-2016 г:  Препоръка 5 „...Да подобри достъпа на МСП и на новосъздадените предприятия до финансиране“

## 2. ПРИОРИТЕТНИ ОСИ

Идентификация на приоритетната ос	1
Наименование на приоритетната ос	Подобряване на достъпа до дългово финансиране за МСП в България

### 2.1 Обосновка за определянето на дадена приоритетна ос, която обхваща повече от една категория региони, тематична цел или фонд (където е приложимо)

Настоящата Оперативна програма цели да приложи наличните възможности за подкрепа на достъпа до финансиране на МСП чрез съчетаване на средствата от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) с друго финансиране от бюджета на ЕС. Целта е да се продължи развитието на МСП посредством създаването на благоприятни условия за засилване взаимодействието между съществуващите програми за подкрепа на МСП, както на национално, така и на равнище ЕС. Основавайки се на опита, придобит чрез прилагането на Инициативата JEREMIE в България през програмен период 2007-2013, оперативната програма ще улесни достъпа до финансиране на МСП, чрез предоставяне на гаранции посредством съвместен инструмент комбиниращ средства от Хоризонт 2020, COSME, ЕИФ, ЕИБ и ЕФРР, в сътрудничество с ЕИБ/ЕИФ, с цел генериране на допълнително кредитиране за МСП.

Стратегията на оперативната програма, като част от изпълнението на Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) в България, в съответствие със Споразумението за партньорство за периода 2014-2020 г., е тясно свързана с целите за растеж и заетост и с приноса на България към постигането на взаимнодопълващите се видове растеж съгласно стратегията "Европа 2020":

- Интелигентен растеж: изграждане на икономика, основана на знанието и иновациите;
- Приобщаващ растеж: стимулиране на икономика с високи равнища на заетост, водещи до социално и териториално сближаване.

България е избрала възможността по член 39, пар. 2, (а) от Регламент (ЕС) 1303/2013, с оглед осигуряване на капиталово облекчение на финансови посредници за нови портфейли за дългово финансиране на допустими МСП. Финансовият принос следва да допринася за подчинени траншове и/или траншове тип „мечанин“ на портфейлите, при условие че съответният финансов посредник запази достатъчна част от риска по портфейлите, която се равнява поне на изискването за запазване на риска, определено в Директива 2013/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и в Регламент (ЕС) № 575/2013 за гарантиране на адекватно хармонизиране на интересите.

Настоящата оперативна програма се основава на предварителната оценка, осъществена от ЕК, в която се прави заключение, че добавената стойност на инициативата за МСП е нейният потенциал за директен принос към целите и политиките на ЕС. На практика, Инициативата може да допринесе значително за подобряване на достъпа до финансиране на малките и средни предприятия, за постигането на целите на ЕС за 2020 г., а също и за преодоляването на фрагментацията на пазара.

ОП ИМСП представлява съществен инструмент за прилагане на политиките и постигане на целите, заложи в Националната стратегия за насърчване на малките и средни предприятия 2014-2020, която представя визията на Република България за държавната подкрепа на МСП, в съответствие с европейските политики.

ОП ИМСП допълва оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ в областта на достъпа до финансиране за МСП, като ОП ИМСП осигурява гаранции върху портфейл от дългове в рамките на Тематична цел 3, докато по ОПИК такъв инструмент е предвиден по Тематична цел 1 и Тематична цел 4.

**ИНВЕСТИЦИОНЕН ПРИОРИТЕТ 1 на приоритетна ос 1:** Подкрепа за капацитета на МСП за растеж в рамките на регионалните, националните и международните пазари и участие в процеса на иновации

## **2.2. Специфични цели, съответстващи на инвестиционния приоритет, и очаквани резултати**

**СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Улесняване достъпа до финансиране за МСП чрез инструмент за портфейлни гаранции без таван на загубите**

В програмния период 2007-2013 България използва ресурс в размер на 61.4 млн. евро от ЕФРР за прилагането на финансов инструмент за гаранции срещу кредитни загуби с таван на загубите, благодарение на който малкият и среден бизнес получи дългово финансиране в размер от 5,000 евро до 1.875 млн. евро по Инициативата JEREMIE. Прилагането на гаранционния инструмент адресира успешно някои от основните предизвикателства, пред които са изправени МСП в България, а именно невъзможността да наберат достатъчно капитал за своя бизнес поради ограничения достъп до иновативни финансови инструменти, изискванията за обезпечение и цената на дълговото финансиране, както и капиталови пазари, които не предлагат икономически ефективни решения за малкия бизнес.

Българските МСП, и в най-голяма степен микро предприятията, показват структурно по-ниски нива на брутна възвръщаемост и производителност от големите предприятия. Предварителната оценка за прилагането на Инициативата за МСП, изготвена от службите на ЕК в сътрудничество с ЕИБ и ЕИФ, заключава, че в отговор на икономическата криза през 2009 г. около 37% от МСП в България са намалили броя на служителите си, а 22% са намалили трудовите възнаграждения. Също така, 22% от българските МСП

са отложили инвестиционните си планове. През 2009 г. приблизително 18% са изпитали затруднения в обслужването на задълженията си, докато в периода 2010-2011 около 45% от МСП са имали затруднен достъп до външно финансиране, а цели 86% от тях са отчетели недостатъчно финансиране за пълно осъществяване на необходимите им инвестиции.

Българското правителство възнамерява да използва инструмента за кредитни гаранции без таван на загубите в портфейла от кредити като средство за постигането на европейските цели за намаляване на неравенството в развитието на различните региони на ЕС чрез насърчаване на икономическия растеж, създаване на работни места и конкурентоспособност<sup>1</sup>. За гаранционния инструмент ще бъде заделен финансов ресурс от ЕФРР, продължавайки усилията за осигуряване на устойчив стимул за изпълнение на подходящи финансови инструменти, които да предоставят възможност за улеснен достъп до финансиране за основните участници в развитието на българската икономика и да улеснят пътя към икономически просперитет, устойчивост на околната среда и социално развитие. Очакваните резултати от изпълнението на инвестиционния приоритет са:

- Увеличаване на достъпа до финансиране;
- Ръст на инвестиционната активност на МСП;
- Ръст на производителността на МСП.

Предвид опита от изпълнението на дългови инструменти през периода 2007-2013 се очаква общият размер на заеми отпуснати на МСП по ОП ИМСП да бъде между 400 и 600 млн. евро.

Източник на данните по показател „% на предприятията успешно получили финансиране чрез банков заем“, е проучването на ЕК и ЕЦБ относно достъпа до финансиране за предприятията, според което процентът на МСП, кандидатствали за банков заем и получили цялата сума или над 75% от поисканата сума, е в обхвата 64.4% за 2013 и 70% за 2014. Този процент е близък до средното за ЕС-28 ниво от 73.5% за 2013 и 73% за 2014, като постигането му трябва да се разглежда в контекста на Инициативата JEREMIE, по която през 2012 и 2013 МСП са получили заеми на стойност 437 млн. евро. Очаква се ОП ИМСП да задържи процента по показателя и да допринесе за допълнителното му подобряване и достигане на средното за ЕС-28 ниво.

---

<sup>1</sup> Съвет на ЕС, Решение 17826/13: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/genaff/140106.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/genaff/140106.pdf)

## 2.3. Специфични за програмата индикатори за резултат за ЕФРР

Таблица 3: Специфични за програмата показатели за резултатите по специфични цели

№	Индикатор	Мерна единица	Категория регион	Базова стойност	Базова година	Целева стойност (2023)	Източник на данните	Честота на отчитане
1	% на предприятията успешно получили финансиране чрез банков заем	%	Слабо развити региони	70% <sup>2</sup>	2014	73%	Европейска комисия Проучване на достъпа до финансиране на предприятията	годишно
2	Производителност на МСП	добавена стойност по факторни разходи (хил. лв.)/заето лице	Слабо развити региони	16.8	2012	19.3	НСИ	на две години

<sup>2</sup> Данни от ноември 2014 за достъпа до финансиране за МСП в Европа събрани за проучване, координирано от ЕК (Q7ba. Банков заем – “кандидатствал и одобрен изцяло” и “кандидатствал и одобрен във висока степен”). Достъпно онлайн: [http://ec.europa.eu/growth/access-to-finance/data-surveys/safe/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/growth/access-to-finance/data-surveys/safe/index_en.htm)

2.4 Общи и специфични за програмата показатели за изпълнението

Таблица 5: Общи и специфични за програмата показатели за изпълнението

ID	Индикатор	Мерна единица	Фонд	Категория региони	Целева стойност (2023)			Източник на данни	Честота на отчитане
					М	Ж	Общо		
SO1	Общ размер на отпуснатите нови заеми от финансовите посредници	EUR	ЕФРР и други финансови източници	Слабо развити региони			408,000,000	Доклади на ЕИФ, представени в съответствие с Финансовото споразумение	Доклади съгласно Финансовото споразумение
CO1	Брой предприятия, получаващи финансова подкрепа, различна от безвъзмездни средства	Предприятия	ЕФРР	Слабо развити региони			2,816	Доклади на ЕИФ, представени в съответствие с Финансовото споразумение	Доклади съгласно Финансовото споразумение
SO2	Минимум лостов ефект	х пъти (принос от ЕФРР)	ЕФРР	Слабо развити региони			4	Доклади на ЕИФ, представени в съответствие с Финансовото споразумение	Доклади съгласно Финансовото споразумение

### 3. ПЛАН ЗА ФИНАНСИРАНЕ

#### 3.1 Финансови бюджетни кредити от всеки фонд и суми за резерва за изпълнение (в евро)

Таблица 17

Фонд	Категория регион	2014 Основно разпределение	2015 Основно разпределение	2016 Основно разпределение	2017 Основно разпределение	2018 Основно разпределение	2019 Основно разпределение	2020 Основно разпределение	Общо Основно разпределение
ЕФРР	Слабо развити	0.00	102,000,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	102,000,000.00
Общо		0.00	102,000,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	102,000,000.00

#### 3.2 Общи финансови бюджетни кредити по фондове и национално съфинансиране (в евро)

Таблица 18А: Финансов план

Приоритетна ос	Фонд	Категория регион	База за изчисление на подкрепата от ЕС	Европейско финансиране (a)	Национален принос (b) = (c) + (d)	Индикативно разпределение на националния принос		Общо финансиране (e) = (a) + (b)	Степен на съфинансиране (f) = (a)/(e) (2)	Информация Принос на ЕИБ (g)
						Национално публично финансиране (c)	Национално частно финансиране (d)			
Priority axis 1	ЕФРР	Слабо развити	Публични разходи	102,000,000.00	0.00	0.00	0.00	102,000,000.00	100%	
Общо	ЕФРР	Слабо развити		102,000,000.00	0.00	0.00	0.00	102,000,000.00	100%	
Всичко	ЕФРР	Слабо развити		102,000,000.00	0.00	0.00	0.00	102,000,000.00	100%	

## 7. ВЛАСТИ И ОРГАНИ, ОТГОВАРЯЩИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ, КОНТРОЛ И ОДИТ И РОЛЯ НА ПАРТНЬОРИТЕ

### 7.1 Власти и органи, отговарящи за управлението, контрола и одита

Таблица 23: Власти и органи

Тип орган	Име на компетентния орган, отдел или сектор, където е приложимо	Ръководител на компетентния орган (позиция)
Управляващ орган	Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ (ГД ЕФК), Министерство на икономиката	Министър на икономиката
Сертифициращ орган (ако е приложимо)	Дирекция „Национален фонд“, Министерство на финансите	Директор на дирекция „Национален фонд“, МФ
Одитен орган	Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ (ИА ОСЕС)	Изпълнителен директор на ИАОСЕС
Орган, към който ще се извършват плащания от Комисията	Дирекция „Национален фонд“, Министерство на финансите	Директор на дирекция „Национален фонд“, МФ

### 7.2 Включване на заинтересовани партньори

#### Координиращи органи и основни етапи в разработването на Оперативната програма

Решението за включване на България в Инициативата за МСП беше взето в началото на юни 2015 г. на заседание на Съвета за координация при управлението на средствата от ЕС (СКУСЕС), като се прехвърлят средствата от ОП „Иновации и конкурентоспособност“ (ОПИК), предвидени за изпълнение на дългов инструмент – гаранции върху портфейл от дългове по инвестиционен приоритет 2.2. „Капацитет за растеж на МСП“, приоритетна ос 2 „Предприемачество и капацитет за растеж на МСП“.

Министерството на икономиката е определено от Министерския съвет с негово Решение №440 от 12.06.2015 г. за водещо ведомство, което да координира разработването на оперативната програма за изпълнението на Инициативата за МСП.

Изпълнението на Инициативата за МСП в България беше обсъдено между заинтересованите страни, участващи в изпълнението и монитопринга на ОП „Иновации и конкурентоспособност“ на заседанията на Комитета за наблюдение на програмата на 11.06.2015 и 22.06.2015. Заинтересованите страни включват водещи министерства и ведомства, представители на социално-икономическите партньори, регионалните и местни власти, структурите на гражданското общество, академичната общност, избрани в съответствие с ПМС № 79/2014. На второто заседание Комитетът за наблюдение прие изменение на ОПИК, а именно намаляване на финансовите средства от ЕФРР за ОПИК с 102 млн. евро, заделени за финансиране на ОП „Инициатива за МСП“. Целевата стойност на индикатор за изпълнение „Брой предприятия, получаващи финансова подкрепа, различна от безвъзмездни средства“ съответства на целта предвидена в ОПИК, въпреки по-гъвкавите изисквания, приложими за инструментите по чл. 39 от Регламент (ЕС) 1303/2013, тъй като подобряването на достъпа до дългово финансиране за МСП е основна цел на настоящата програма.

Съгласно Постановление № 5 на МС от 18.01.2012 г министърът на икономиката създаде тематична работна група за разработване на ОП „Инициатива за МСП“. В състава на групата влизат представители на

водещи министерства и ведомства, представители на социално-икономическите партньори, регионалните и местни власти, структурите на гражданското общество, академичната общност.

### Партньори, ангажирани в консултативния процес за Инициативата за МСП

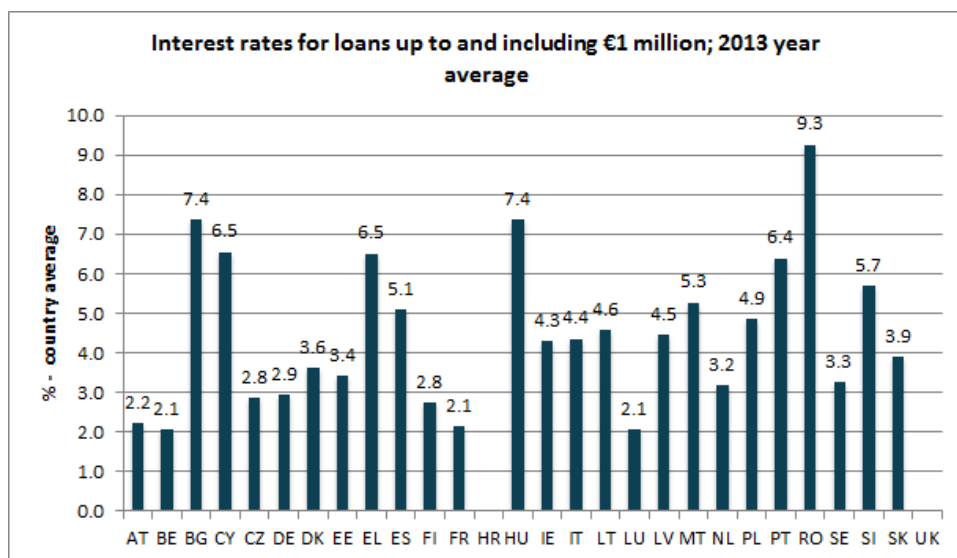
Редица заинтересовани страни бяха включени в проучване, възложено от българските власти на консорциум "Партньори за европейско финансиране" с оглед извършване на оценка на пазарната среда и търсенето, свързано с достъпа до финансиране на МСП в България, в рамките на предварителната оценка и стратегията за ефективно прилагане на финансовите инструменти по оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014-2020. Проучването, приключило през м. септември 2014 г., дава количествена оценка на недостига на дългово финансиране за МСП в България, потвърждава адекватността на използването на гаранционен инструмент в подкрепа на Тематична Цел 3 в периода 2014-2020 г., и за ограничаване на специфичните трудности, изпитвани от МСП при достъпа до финансиране, като например липсата на достатъчно обезпечение, високите пазарни лихвени проценти на кредитния ресурс и относително високия риск, с който МСП се оценяват от банките. Освен това, проучването прави сравнителен анализ на начините за изпълнение на гаранционен инструмент чрез потенциално включване на България в Инициативата за МСП, отбелязвайки нейните предимства, изразяващи се в капиталово облекчаване на банките и в преференциално ниво на национално съфинансиране по Инициативата за МСП.

През м. юни 2015 Европейският Инвестиционен Фонд започна дискусия с български банки в рамките на специализирано проучване на пазара за прилагане на гаранционни инструменти, което ще продължи под формата на интервюта със седем (7) банки като част от подготовката за стартирането на инструментите.

### Резултат от обсъждането с партньорите (местен контекст)

В резултат на гореизброените дискусии беше потвърдена спецификата и полезността от прилагането на Инициативата за МСП в България. След преодоляното понижение на БВП през 2009 г. икономическият растеж все още е под оптималното равнище при наличие на ясно очертани пазарни неефективности в областта на финансирането на МСП, предвид общия потенциал на пазара. Наред с това следва да се отбележи, че текущите пазарни лихвени нива по банковите кредити в България от над 7% са вторите най-високи в сравнение с останалите страни-членки на ЕС.

**Графика 1: Лихвени нива по кредити в размер до и включително 1 млн. евро за отделните страни-членки на ЕС, средни стойности за 2013 г (януари-декември)**



Източник: Европейска комисия, 2013

МСП в България все още изпитват значителни затруднения в достъпа до финансиране и хронично слаба инвестиционна активност - само 16.76% от МСП получават достъп до публичната финансова подкрепа, включително посредством гаранционни инструменти. През първата половина на 2012 г. близо 69% от МСП



отчитат много труден достъп до финансиране. При това осигуряването на адекватно финансиране за дейността е силно зависимо от етапа на развитие на МСП. Кредитите за МСП са по-лесно достъпни единствено за предприятия с по-дълга финансова история и труднодостъпни за тези с ограничена кредитна история - само 27% от предприятията, създадени след 2010 г., са използвали банкови кредити.

Към настоящия момент, вече са изпълнени с различна степен на успех, няколко схеми за подпомагане, насочени към предоставяне на помощ и улесняване на достъпа до финансирането на МСП. Някои от тези схеми са изпълнени чрез финансиране от Структурните фондове на ЕС, други са финансирани на национално ниво, или са били съфинансирани от различни международни институции като ЕИБ или ЕИФ. Наред с това, в рамките на Инициативата JEREMIE по оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013, управлявана от ЕИФ, през 2010 г. беше разработен и приложен през програмен период гаранционен инструмент, целящ понижаване на рисковете за банките при кредитиране на МСП и съответно намаляване на изискванията за обезпеченост и на цената на кредитния ресурс за малки и средни предприятия. Инициативата JEREMIE беше изключително успешна в България, най-вече чрез адресиране на реалните финансови нужди на МСП и в немалка степен отключи достъпа до финансиране за малките семейни предприятия (и в най-голяма степен за микропредприятията). В тази връзка, България вижда възможност да продължи и усилва положителното въздействие от Инициативата JEREMIE чрез прилагането в периода 2014-2020 г. на нов гаранционен инструмент без таван на загубите в рамките на Инициативата за МСП.

### **Изпълнение и управление на Инициативата за МСП**

Управляващият орган ще възложи на ЕИФ изпълнението и управлението на специално заделен финансов ресурс посредством Финансово споразумение, което ще уточни специфичните условия на участие в Инициатива за МСП.

Управлението на този специален ресурс, предназначен за подкрепа на български МСП в рамките на Инициативата за МСП, управлявана от ЕИФ, ще се ръководи от "Съвет на инвеститорите". Съветът на инвеститорите ще бъде създаден при гарантирано представителството на Управляващия орган и Европейския инвестиционен фонд. Европейската инвестиционна банка и Европейската комисия също ще участват в Съвета на инвеститорите като наблюдатели. Съветът ще провежда свои редовни заседания поне два пъти годишно. Решенията в Съвета на инвеститорите ще се вземат чрез консенсус и ще са свързани, наред с друго, и с:

- Одобряване на заданието за избор на финансовите посредници и, когато е необходимо, всякакви поправки и изменения в него;
- Преглед на поканите за изразяване на интерес, изготвени от ЕИФ, преди тяхното публикуване;
- Преглед на състоянието на изпълнението на ресурса за български МСП в рамките на Инициативата за МСП, включително постигането на етапните цели и наличните възможности за нови гаранционни операции;
- Преглед и изразяване на становища по стратегически и целеви въпроси, свързани с изпълнението на заделен финансов ресурс за България по Инициативата за МСП;
- Предоставяне на съвети и становища, свързани с тълкуването на критериите за допустимост при финансиране на МСП;
- Преглед на годишните доклади за прилагането на Инициативата за МСП в България;
- Преглед на условията за оценка и докладите за оценка на прилагането на Инициативата за МСП в България;
- Преглед на предлаганите промени и корекции в прилагането на Инициативата за МСП в България;
- Предложения за изменения на Финансовото споразумение, ако е подходящо.

## 9. ПРЕДВАРИТЕЛНИ УСЛОВИЯ

### 9.1 Предварителни условия

Тематично условие 3.1. Извършени са специални действия в подкрепа на поощряването на предприемачески дух, като се отчита Small Business Act (SBA).

Общо условие 5. Наличие на уредба за ефективното прилагане на правилата на Съюза за държавните помощи в областта на европейските структурни и инвестиционни фондове.

България е изпълнила и двете предварителни условия приложими към оперативната програма - тематично условие 3.1. приложимо към Тематична цел 3 и Общо предварително условие 5 относно правилата за държавни помощи.

**Таблица 24: Приложими предварителни условия и оценка на тяхното изпълнение**

Предварително условие	Приоритетна ос към която се отнася	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/ Частично
T.03.1 - Извършени са специални действия в подкрепа на поощряването на предприемачески дух, като се отчита Small Business Act (SBA)..	1 - Подобряване на достъпа до дългово финансиране за МСП в България	ДА
G.5 - Наличие на уредба за ефективното прилагане на правилата на Съюза за държавните помощи в областта на европейските структурни и инвестиционни фондове.	1 - Подобряване на достъпа до дългово финансиране за МСП в България	ДА

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
3.1. Извършени са специални действия в подкрепа на поощряването на предприемачески дух, като се отчита Small Business Act (SBA).	ДА	Специалните действия са: — въведени са мерки с цел намаляване на времето и разходите, свързани с учредяване на дружество, като се вземат под внимание целите на SBA;	ДА	<p>Заявленията за първоначална регистрация на търговци се разглеждат в рамките на законоустановения тридневен срок. Таксата за регистрация на дружество с ограничена отговорност понастоящем е значително под посочения размер от 100 €. Действащите нормативни актове, регламентиращи мерките, са налични на следните електронни адреси:  <a href="http://www.registryagency.bg/downloads/ZTR.pdf">http://www.registryagency.bg/downloads/ZTR.pdf</a>  <a href="http://www.registryagency.bg/downloads/arifa.pdf">http://www.registryagency.bg/downloads/arifa.pdf</a></p> <p>Изпълняват се четири плана за намаляване на административната и регулаторна тежест за бизнеса, съдържащи общо 385 мерки – План за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса от 2012 г. както и три нови пакета за намаляване на административната и регулаторна тежест за бизнеса, приети през 2013 г. и 2014 г. Голямата част от тези мерки се отнасят за намаляване на времето за установяване на бизнес.  <a href="http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=170&amp;y=&amp;m=&amp;d=">http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=170&amp;y=&amp;m=&amp;d=</a>  <a href="http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/List.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=6&amp;typeConsultation=1&amp;typeCategory=6&amp;docType=2">http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/List.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=6&amp;typeConsultation=1&amp;typeCategory=6&amp;docType=2</a></p>	<p>Изготвен е проект за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър (в изпълнение на мярка 7 от приетия с Решение № 484/15.08.2013 г. на Министерски съвет Пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест), в който се предвижда намаляване на срока за първоначална регистрация на търговци от 3 работни дни на един работен ден. Предложените текстове са включени в обобщен проект за законодателни изменения за намаляване на регулаторната тежест, а именно в Преходните и заключителни разпоредби на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма. Проектът на ЗИД на Закона за туризма беше приет от Министерски съвет през месец януари 2014 г. Проектът на ЗИД на Закона за туризма е внесен в Народното събрание на 4 февруари 2014 г. Същият е разглеждан от Комисията по европейски въпроси и контрол на европейските фондове (на 26 февруари 2014 г.) и от Комисията по правни въпроси (на 12 март 2014 г.). Предстои гледането му на първо четене в пленарна зала. На 14.02.2014 г. в „Държавен вестник“ брой 13/14.02.2014 г. е обнародвано и влиза в сила Постановление № 15 от 7 февруари 2014 г. за изменение и допълнение на Тарифата за държавните такси, събирани от Агенция по вписванията, приета с Постановление № 243 на Министерския съвет от 2005 г. С приетото изменение се извършва намаляване на таксите за регистрация на търговци в Търговския регистър към АВ. Информация за приетите изменения на Тарифата за държавните такси, събирани от АВ може да бъде намерена на страницата на Агенцията по вписванията:  <a href="http://www.registryagency.bg/downloads/tarifa.pdf">http://www.registryagency.bg/downloads/tarifa.pdf</a>  Програмата JEREMIE е използвана за създаване на seed и start-up фондове и акселератори, които запълват нишата на пазара за финансиране на бизнес идеи и</p>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
					<p>стартиращи фирми. Банките не извършват подобно финансиране. Фондовете работят от малко повече от година и се считат за едни от най-успешните не само в България, но и в целия регион на Балканите. В резултат, България се изкачва с 12 места в област „Предприемачество“ по SBA и вече заема 9-то място. Както и заема 6-то място в ЕС в класацията на Световната банка по гъстота на стартиращите фирми. Фондовете се управляват от частни компании, ползващи средства по JEREMIE, отпуснати чрез програмата „Конкурентоспособност“ на МИЕ, като средствата идват по линия на EIF. <a href="http://doingbusiness.org/data/exploretopics/entrepreneurship">http://doingbusiness.org/data/exploretopics/entrepreneurship</a> <a href="http://eleven.bg/bulgarian/">http://eleven.bg/bulgarian/</a> <a href="http://launchub.com/">http://launchub.com/</a></p>
		<p>— въведени са мерки с цел намаляване на времето, необходимо за получаване на лицензи и разрешителни за започване и упражняване на конкретната дейност на предприятие, като се вземат под внимание целите на SBA;</p>	ДА	<p>Съществуват национални планове и програми, които са насочени към намаляване на административната тежест и по-доброто регулиране (виж по-горе). РМС №484 от месец август 2013 г. <a href="http://www.strategy.bg/PublicConsultation/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1043">http://www.strategy.bg/PublicConsultation/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1043</a> РМС № 635 от месец октомври 2013 г.</p> <p>Виж ТПУ 11. в СП</p>	
		<p>— въведен е механизъм за мониторинг на прилагането на мерките на SBA, които са предприети и оценяват въздействието на законодателството върху МСП.</p>	ДА	<p>Национална стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия 2014-2020</p> <p>Националната стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия 2014-2020 е приета с Решение №37 на Министерския съвет от 23 януари 2014 г. Тя е изцяло адаптирана към SBA. Критериите за оценка за изпълнение на целите на стратегията съответстват на критериите използвани от ЕК при</p>	

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
				<p>оценка на изпълнението на SBA в т.нар. Fact Sheets.  <a href="http://www.mi.government.bg/bg/themes/nacionalna-strategiya-za-nasarchavane-na-msp-v-balgariya-2014-2020-small-business-act-11-285.html">http://www.mi.government.bg/bg/themes/nacionalna-strategiya-za-nasarchavane-na-msp-v-balgariya-2014-2020-small-business-act-11-285.html</a></p> <p>Вътрешната оценка освен чрез SBA Fact Sheets се извършва и чрез преценка изпълнението на Годишната програма за прилагане на Стратегията по силата на Закона за МСП, чл.12, ал.1. Годишната програма е в процес на подготовка.</p> <p>Съгласно Приложение №1 към чл. 30а, ал. 2, т.6 от УПМСНА се изисква оценка на административната и регулаторната тежест. Извършването на такава оценка е елемент, необходим и за извършването на МСП-тест. Съгласно приетата Концепция за прилагане на МСП-тест, системното прилагане на МСП-тест следва да бъде гарантирано чрез промени в Закона за нормативните актове. Проектът на ЗИД на ЗНА, който включва Оценката на въздействие и МСП теста, е в процес на междуведомствено съгласуване по чл. 32-34 от УПМСНА.</p>	
5. Наличие на уредба за ефективното прилагане на правилата на Съюза за държавните помощи в областта на европейските	ДА	Уредба за ефективното прилагане на правилата на Съюза за държавните помощи;	ДА	<p>Национално законодателство във връзка с Държавните помощи е достъпно на:  <a href="http://stateaid.minfin.bg/">http://stateaid.minfin.bg/</a></p> <p>1. Закон за държавните помощи (ЗДП) – чл. 5, 7, 9, 11, 12, 13; (ПМС 86/2006 в сила от 1.1.2007, изм. ПМС</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• На задължително съгласуване, подлежат всички мерки за помощ - подлежащи на нотифициране или освободени от задължението за уведомяване, с изключение на минималната помощ.</li> <li>• Правилата за кумулиране се прилагат пряко съобразно изискванията на мерките за помощ. Националното законодателство не съдържа специални</li> </ul>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
структурни и инвестиционни фондове.				<p>16/2008)</p> <p>2. Правила за прилагане на ЗДП – процедури за уведомяване; (ПМС 26/2007, изм. ПМС 97/2007, ПМС 10/2009, ПМС 3/2010)</p> <p>3. Процедура за осигуряване на прозрачност на финансовите взаимоотношения между държавните органи и органите за местно самоуправление и държавните и общинските предприятия и прозрачност в рамките на определените предприятия – транспонират на директива 2006/111(ЕС) (ПМС 99/2006, в сила от 1.1.2007)</p> <p>Действащият ЗДП урежда националните процедури за прилагане на чл. 107 и чл. 108 от ДФЕС, както и правомощията на МФ и на министъра на земеделието и храните, същността на процедурите, обмена на информация и координация. Той създава рамката за спазване на режима на национално ниво, вкл. по отношение на помощите подлежащи на уведомяване, помощите освободени от уведомяване и помощите de minimis.</p>	<p>нормативни правила, т.к. кумулирането е елемент на конкретните мерки за помощ и задължително се проверява при съгласуване на мярката. Спазването на правилата за натрупване се проследява и от администратора чрез: - определяне на фаза програмиране дали мерките са/не са допустими за кумулиране; - проверка на максималния размер на подпомагане по конкретен проект - при осъществяване на предварителен и последващ контрол на проекта.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Клаузата „Deggendorf” е уредена нормативно в чл.9, ал. 3 от ППЗДП. Приложима е към всички администратори на помощ. • Съгласно §1, т. 5 от ДП на ЗДП всяко изменение на помощ се третира като нова помощ и към нея се прилагат същите правила на съгласуване и одобряване.</li> <li>• Независимо от начина на управление на финансовия инструмент, правилата за държавните помощи са приложими към администратора на помощ. Целите, съдържанието и конкретните параметри на всяка нова държавна помощ се разработват от администратора и се представят на МФ. При съмнение или неясноти МФ представя препоръки. Независимо от формата и инструмента на подпомагане БФП/Финансови инструменти, законодателството по държавните помощи е приложимо към всеки администратор (VO). При многофазни схеми за помощ – същото е приложимо към всеки от участниците. Елементът на помощ може да липсва на едно ниво на мярката, но да се прояви на друго. Не се предвиждат изключения и/или специални дерогации от реда за уведомяване и оценка при възстановима помощ (repayable assistance).</li> <li>• Националното законодателство урежда ред за възстановяване на неправомерна и несъвместима помощ по реда на Данъчно-осигурителния</li> </ul>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
					<p>процесуален кодекс чрез НАП. Актовете на НАП подлежат на обжалване пред компетентните национални съдилища. Ефективното и навременно възстановяване се урежда посредством процедурите за събиране и обезпечаване на публични вземания. Решенията на ЕК за възстановяване на неправомерно предоставена държавна помощ подлежат на принудително изпълнение по реда на ДОПК. Предприети са допълнителни мерки за усъвършенстване на нормативната база, които да позволят незабавно и пълно изпълнение на решенията на ЕК за възстановяване.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Спазването на ОРГО е уредено в ЗДП. Министърът на финансите разглежда постъпилата информация и изготвя становище. В случай, че е налице неяснота относно прилагането на мярката или несъответствие администраторът има 14 дневен срок да коригира проекта. Когато администраторът на помощта не приведе държавната помощ в съответствие в определения срок, МФ го уведомява, че помощта не отговаря на критериите за групово освобождаване. Администратор на помощ, който не приеме становището на МФ и предостави държавната помощ, носи отговорност за нейната законосъобразност. Администраторът на помощ информира МФ в срок до три дни от предоставянето на всяка държавна помощ, попадаща в обхвата на ОРГО, след което публикува информацията в интернет.</li> <li>Обменът на информацията за предоставените държавни и минимални помощи на национално ниво се урежда на две нива, които дават достатъчна степен на точност и своевременност. Данни на ЕК се предоставят, както следва:</li> </ul>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
					<p>- съобразно конкретни искания от страна на ЕК;</p> <p>- регулярен обмен на данни - годишен доклад, тематични доклади и т.н.</p> <p>Към момента законодателството на ЕС не съдържа изискване за наличие на централен регистър на държавните помощи, като опция това е предвидено само за помощите по Регламент 1998/2006. Отделно изискване е формулирано в новия ОРГО. Българското законодателство по държавните помощи оправомощава МФ да изисква информация, свързана с държавните помощи и предвижда санкции при не предоставянето ѝ от страна на администратора.</p> <p>ЗДП задължава администраторите на помощ да поддържат собствени регистри на държавните/минималните помощи, като отговарят за достоверността на данните в тях, и при поискване осигуряват достъп. За осигуряване на прозрачност и докладване МФ поддържа интернет базирана ИС "Регистър на минималните помощи", достъпен на адрес: <a href="http://minimis.minfin.bg">http://minimis.minfin.bg</a>. Регистърът се попълва директно от администраторите на помощ, които изпращат същата информация до МФ и на хартиен носител. Регистърът позволява извличане на различни типове справки. При последваща промяна на европейското законодателство в областта на държавните помощи, изискваща допълнителни регистри за информация, същите ще бъдат създадени. В момента тече програмиране и доработка на настоящия „Регистър на минималните помощи“. Ще бъде добавена опцията за въвеждане на помощи и мерки, попадащи под ОРГО.</p> <p>Съгласно документа „Процедура за управление на потребителския достъп до Информационна система</p>



Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
					<p>“Регистър на минималните помощи“, одобрена със Заповед на МФ ЗМФ-1278 от 02.10.2009 г., системата осигурява достъп на две нива – потребителска част (за администраторите на помощ) и административна част (за служителите на Министерство на финансите).</p> <p>Потребителската част служи на администраторите за въвеждане и обработване на необходимата информация за видовете мерки на помощ и бенефициентите, а административната – за осигуряване на достъп на администраторите. Системата разполага и с публичен модул за справки (достъпен за всички), който също ще бъде разширен с оглед извличане на справки под различни критерии.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Подготвя се проект на изменение на ЗДП. Приключено е предварителното съгласуване на проекта и предстои внасяне за разглеждане от МС. Изменението на закона има за цел техническо прецизиране и осъвременяване на нормите, така, че да се подобрят процедурите и взаимодействието между страните в процеса на предоставяне на държавна помощ от момента на планирането ѝ, до момента на действителната ѝ употреба. Посоченото се налага, тъй като основната редакция на Закона за държавните помощи е от 2006 г., респ. влиза в сила от 1.01.2007 г. и понастоящем не отразява развитието на режима на европейско ниво. Същностни промени в проектозакона, спрямо статуквото са:</li> </ul> <p>Проектът на нов ЗДП не изменя концептуално реда и режима на национално ниво, а прецизира текстове и процедури.</p> <p>Новите моменти са:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Въвеждане на специален ред за възстановяване на</li> </ol>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
					<p>неправомерна и несъвместима помощ, когато получателите и размера на помощта не са предварително определени в решението на ЕК за възстановяване. Понастоящем ЗДП не урежда този специфичен случай, като разпоредбата определя само, че помощта се възстановява съгласно решението на Европейската комисия.</p> <p>2. Създават се разпоредби за гарантиране на достатъчен капацитет по планиране, разработване, уведомяване, управление, докладване и контрол на предоставянето на държавни и минимални помощи от страна на администраторите на помощ. С предложението се създава връзка между съществуващото досега правно задължение за администраторите и практическото му изпълнение, гарантиращо поддържане на административен капацитет на всички нива, предоставящи държавна помощ. В момента в ЗДП няма разпоредби за капацитет.</p> <p>3. Разширяват се функциите на МФ да предоставя методически указания на администраторите и да предприема мерки за усъвършенстване на режима. В действащият ЗДП функциите на МФ не дават възможност за издаване на указания, а само на становища за подпомагане на администраторите.</p> <p>4. Подобрява се координацията и контролът върху държавните помощи, като се предлага съставянето на актовете за установяване на нарушенията да се извършва от длъжностни лица на Агенцията за държавна финансова инспекция. По сега действащия ред нарушенията на ЗДП се установяват с актове, съставени от длъжностни лица, упълномощени от МФ. С предложената промяна се подобрява действащия контролен механизъм, чрез който се гарантира</p>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
					<p>практическото правоприлагане на режима и ясно се отделят контролните от методологическите функции. Контрол се делегира на субект с контролни функции. За подобряване на контрола, се предлага и промяна в Закона за държавната финансова инспекция по отношение на функциите. До момента чл. 5 от ЗДФИ урежда контрол върху усвояването на държавните помощи и разходването на целеви субсидии, а след промяната контролът следва да обхваща предоставянето, усвояването и разходването.</p> <p>5. Терминологично и практическо прецизиране на закона:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- въвеждането на базови принципи, които следва да се съобразяват при предоставянето на помощ. Посоченото е в контекста и на европейското законодателство по държавните помощи, тъй като същото изисква предоставянето на помощта да е необходимо, целесъобразно, ефикасно и прозрачно, както и да е налице стимулиращ ефект в определени случаи. Последните се определят съобразно критериите, установени в съответния акт от законодателството на Европейския съюз, въз основа на който се предоставя помощта.</li> <li>- преместване на изискването за спазване на критериите Degdendorf от правилника в Закона;</li> <li>- създаване на уредба, регламентира изграждането и поддържането на информационна система за наблюдение и координация на държавните помощи на централно, областно и общинско ниво. Към момента ЗДП не съдържа такава уредба. Понастоящем системата за координация се осъществява в рамките на Работна група 6 към ПМС 85/2007 или чрез целеви инициативи по конкретен проблем. Целта на</li> </ul>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
					<p>промяната, не е значително да се промени съществуващия механизъм, а да се подобри работата му, чрез регулярност и повишаване на информираността.</p> <p>- прецизират се помощите освободени от уведомяване, на основание различно от групово освобождаване, като Регламент 1370/2007 и Решението на ЕК за УОИИ от 2012 г.</p> <p>- въвежда се задължение за администраторите на помощ да информират получателите относно вида, размера и съвместимостта на помощта, както и за произтичащите от режима задължения. До момента действащият ЗДП не урежда специален ред.</p>
		<p>Уредба за обучение на персонала, който участва в привеждането на европейските структурни и инвестиционни фондове в действие, и за разпространение на информация до този персонал;</p>	ДА	<p>Източници на специализирана информация:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><a href="http://stateaid.minfin.bg/">1. http://stateaid.minfin.bg/</a></li> <li><a href="http://minimis.minfin.bg/">2. http://minimis.minfin.bg/</a></li> <li><a href="http://www.minfin.bg/en/page/12">3. http://www.minfin.bg/en/page/12</a></li> </ol> <p>• Всички УО са преминали обучения по държавни помощи, в Школата за публични финанси към Министерството на финансите, а част от тях и в рамките на техническата помощ на програмите.</p> <p>Школата за публични финанси към МФ организира обучения по заявка в областта на държавните помощи няколко пъти годишно. Програмата за всяко обучение се формира съобразно целите и нуждите на обучаваните се.</p>	<p>МФ поддържа специализирана уеб страница за информация за Държавните помощи, където българското и законодателството на ЕС, процедури и инициативи на ЕК са на разположение.</p> <p>Информационна система "Регистър на минималните и държавните помощи" се поддържа от МФ. Тя се попълва от администраторите на помощ. Института по публична администрация/Школата по публични финанси осигуряват обучение за всеки администратор и/или публичен орган по въпросите на държавните помощи.</p> <p>С цел засилване на режима в предложението за изменение на ЗДП има допълнителни задължения за администраторите на помощ, които са развити, за да се изгради и поддържа достатъчен административен капацитет за планиране, разработване, уведомяване, управление, отчет и контрол на държавните помощи</p>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
				<p>Обученията са безплатни.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддържането на информация и осигуряването на публичност на държавните помощи се осъществява чрез 2 информационни канала: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ общ - специализирана интернет страница за законодателството по държавните помощи <a href="http://stateaid.minfin.bg">http://stateaid.minfin.bg</a> и в рамките на РГ 6 към СЕВ.</li> <li>○ тематично от страна на МФ, при необходимост и съобразно възникналите казуси като уведомяването се извършва чрез официална кореспонденция или по ел. поща, както и чрез системата за Въпроси и отговори на страницата за държавните помощи;</li> </ul> </li> <li>• Системата за обмен на информация по държавни помощи на нивото на всеки администратор (УО) се осъществява съобразно спецификата на дейността му - например чрез вътрешни правила.</li> <li>• МФ може да издаде тематични указания по различни теми, имащи за цел да разяснят конкретна проблематика.</li> <li>• В релевантен УО (ОПРЧР, ОПОС, ОПРР, ОПРКБИ) има определени експерти, които имат в длъжностните</li> </ul>	и предоставяне на минималните помощи.

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
				си характеристики отговорности по въпросите на държавните помощи.	
		Уредба, гарантираща административния капацитет за въвеждане и прилагане на правилата на Съюза за държавните помощи.	ДА	<p>Националното и европейското законодателство във връзка с държавните помощи е достъпно на:</p> <p><a href="http://stateaid.minfin.bg/">http://stateaid.minfin.bg/</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Съгласно националната правна рамка МФ е националният орган, който отговаря за наблюдението, прозрачността и координацията на държавните помощи на национално, областно и общинско равнище, с изключение на схеми на помощ или индивидуални помощи в областта на земеделието и рибарството, където компетентността е на МЗХ.</li> <li>Компетенциите на МФ регламентират издаването на конкретни становища и предварителното съгласуване на мерки за помощ.</li> <li>В проект на нов ЗДП се планира прецизиране на функциите на координационното звено чрез изготвяне на методически указания и предприемане на мерки за развитие на режима в областта на държавните помощи.</li> <li>МФ има опит в издаването на публикации, ръководство и указания в полза на администраторите на помощ, в т.ч. УО. Извън регулярните становища на звеното по държавни помощи в МФ</li> </ul>	<p>Планираните изменения в ЗДП въвеждат изрично задължение за всеки администратор на помощ, каквито са и УО на ОП, да изгради и поддържа достатъчен капацитет за планиране, разработване, уведомяване, управление, докладване и контрол на предоставянето на държавни и минимални помощи.</p> <p>Предвиждат се разпоредби, възлагащи на всеки администратор на помощ индивидуално да определя мерките за изпълнение на посочените дейности, съобразно обема и спецификата на администрираните помощи, като включва най-малко техническа, кадрова обезпеченост и мерки за защита на данните.</p> <p>Проектът предвижда за всяка държавна и минимална помощ администраторът да определя отговорните лица за извършване дейностите по планиране, разработване, уведомяване, управление, докладване и контрол на предоставянето на държавни и минимални помощи.</p> <p>Законопроектът съдържа промяна и във функциите на МФ. Предвидени са нови функции, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>по изготвяне на методически указания по прилагането на този закон и законодателството в областта на държавните помощи;</li> <li>по предприемане на мерки за развитието и усъвършенстването на режима в областта на държавните помощи и за осигуряването на прозрачност.</li> <li>по изграждане и поддържане на Информационната</li> </ul>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
				<p>от 2007 се издават/актуализират и тематични насоки в полза на УО. Всички актуални национални ръководства и публикации на ЕС, които биха били полезни на администраторите се публикуват на специализирана интернет страница.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>В проект за изменение на ЗДП се предвижда и въвеждане на конкретно задължение за администраторите на помощ (в т.ч. УО на ОП) да изградят, поддържат и осигурят достатъчен капацитет за планиране, разработване, уведомяване, управление, докладване и контрол на предоставяните държавни и минимални помощи. Мерките за изпълнение на това се определят индивидуално от всеки администратор на помощ.</li> <li>Във релевантен УО (ОПРЧР, ОПОС, ОПРР, ОПРКБИ) има определени експерти, които имат в длъжностните си характеристики отговорности по въпросите на държавните помощи.</li> </ul>	<p>система за наблюдение и координация на държавните помощи на централно, областно и общинско ниво, като системата ще представлява комплекс от мерки за обмен на информация, изграждане и поддържане на административен капацитет с цел подобряване на прозрачността на държавните помощи на всички нива.</p> <p>Понастоящем системата за координация се осъществява в рамките на Работна група 6 към ПМС 85/2007 или чрез целеви инициативи по конкретен проблем. Целта на промяната, не е значително да се промени съществуващия механизъм, а да се подобри работата му, чрез регулярност и повишаване на информираността.</p> <p>Посочените функции имат за цел да прецизират правната рамка, в която МФ да предоставя конкретни препоръки и указания на администраторите на помощ.</p> <p>До момента подобни препоръки са предоставяни само въз основа на общите правомощия на министъра на финансите като национален орган за наблюдение координация и осигуряване на прозрачност и нямат единен и обвързващ характер за администраторите.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>С приемането на предложените нормативни изменения МФ ще може да издава тематични указания към администраторите. Измененията в ЗДП няма да променят задължителността на издаваните указания. Запазва се моделът, действащ до момента – администраторът на помощ да носи отговорност за законосъобразността на предоставяните помощи. Като указанията на МФ относно помощите подлежащи на уведомяване по чл. 108/3/ДФЕС и относно минималните помощи не са задължителни, а методически. Със задължителен характер са становищата относно помощите освободени от</li> </ul>

Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи	Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично	Критерии	Критерий изпълнен: Да/Не	Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)	Обяснение (където е подходящо)
					<p>уведомяване.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Промяната в правната рамка ще позволи на МФ да дава тематични и практически указания, например за: <ul style="list-style-type: none"> <li>- изработване на вътрешни правила за предварителна оценка на подпомагането и фазите, в които се съгласуват мерките за подпомагане;</li> <li>- разработване на вътрешни правила за преценка допустимостта на кумулирането на помощи и за ефективен контрол на същото.</li> <li>- разработване на индивидуален механизъм, чрез който се проверява изпълнението на разпоредбата на чл. 9, ал. 3 на ППЗДП („Degendorf”);</li> <li>- разписване на конкретна процедура по стъпки на изменение на вече публикувана/одобрена мярка за помощ и ангажиментите за съгласуване с МФ, а по необходимост - и за уведомяване на ЕК (например по реда на чл. 4 от Регламент 794/2004 и Регламент 800/2008).</li> <li>- по включване в процедурните си наръчници на УО на конкретни разпоредби (стъпки) по осигуряване на информираност и разпространяване на информация относно правилата в областта на държавните помощи, на всички нива.</li> </ul> </li> </ul> <p>В контекста на новите Оперативни програми, необходимостта от конкретни действия, касаещи капацитета на УО, се оценя, след като МФ започне да извършва съгласуване на конкретни процедури, мерки на помощи и/или друга релевантна информация, както и в случаите, когато АДФИ предостави информация за извършени инспекции/проверки, по които са налице констатации и препоръки в областта на държавните</p>



<p>Приложими предварителни условия, за които са отговорни национални органи</p>	<p>Приложимо предварително условие изпълнено: Да/Не/Частично</p>	<p>Критерии</p>	<p>Критерий изпълнен: Да/Не</p>	<p>Референция (ако условието е изпълнено) (референция към стратегиите, нормативните актове или други релевантни документи, членове или параграфи, допълнено с линк или друг достъп към пълния текст)</p>	<p>Обяснение (където е подходящо)</p>
					<p>ПОМОЩИ.</p>

## **9.2 Описание на действията за изпълнение на предварителните условия, отговорните органи и графика**

**Н/П**